



Raadsvergadering	14 juni 2016
Volgnummer	38-2016
Onderwerp	Verordening subsidies vrijwilligersactiviteiten Welzijn en Zorg 2017
Programmanummer	5/6 Samenleven
Registratienummer	2106-14765
Collegevergadering	26-04-2016
Portefeuillehouder	Wethouder Gerats
Organisatieonderdeel	BO Sociaal
Behandelend ambtenaar	HAP Kerstens Telefoonnummer: 043-350 3108 huub.kerstens@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Verordening subsidies vrijwilligersactiviteiten Welzijn en Zorg 2017 bijlage 3 Uitvoeringsregeling subsidies vrijwilligersactiviteiten Welzijn en Zorg 2017-2018 en Buurtnetblad
Ter inzage in raadsportefeuille	-

### AAN DE GEMEENTERAAD

#### Samenvatting

De gemeenteraad wordt voorgesteld om de verordening Subsidies Vrijwilligersactiviteiten Welzijn en Zorg 2017 vast te stellen. Deze verordening bepaalt welke vrijwilligersorganisaties en bewonersinitiatieven in aanmerking kunnen komen voor subsidie van de gemeente. De nieuwe subsidieverordening wordt ingaande 01-01-2017 van kracht.

#### Beslispunten

1. de Verordening Subsidies Vrijwilligersactiviteiten Welzijn en Zorg 2017 vast te stellen met als ingangdatum 01-01-2017.



2. kennis te nemen van de uitvoeringsregeling subsidies vrijwilligersactiviteiten 2017-2018

**1. Aanleiding, bevoegdheden en context.**

In het kader van de innovatieopdracht Welzijn en Zorg, de WMO-WPG nota “Meer voor Elkaar”, de discussies rondom de verordening ‘Geld voor de Buurten’ en de aflopende middelen in kader van het leefbaarheidsfonds is er in het voorjaar van 2013 een veranderproces gestart om te komen tot één nieuwe subsidiesystematiek voor alle vrijwilligersorganisaties welzijn en zorg en de buurtkaders.

Dit veranderproces is vorm gegeven middels uitgebreide dialoogbijeenkomsten met zoveel mogelijk stakeholders bestaande uit vrijwilligersorganisaties, vrijwilligersorganisaties met een gemeentelijke opdracht, professionele organisaties, ondernemers, buurtplatforms, raadsleden, ambtenaren en bewoners.

Op 14 oktober 2014 heeft de raad besloten tot de invoering van een nieuwe subsidiesystematiek en heeft daarbij tevens de opdracht gegeven tot het opstellen van een nieuwe subsidieverordening met als ingangsdatum 1 januari 2017.

In 2015 heeft een uitgebreid participatief proces plaatsgevonden bestaande uit:

- Bijeenkomsten stuurgroep vrijwilligersbeleid februari – juli 2015
- Werkgroepbijeenkomsten buurtplatforms februari 2015 – december 2015
- Dialoogbijeenkomsten 6 juli 2015, 3 oktober 2015
- Werkgroepen uitwerking statements dialoogbijeenkomsten en opstellen teksten nieuwe verordening, juli – december 2015
- Terugkoppelbijeenkomst 16 december 2015
- Werkgroepbijeenkomst 14 januari 2016
- Dialoogbijeenkomst 27 januari 2016

Middels dit uitgebreide en unieke participatieve proces hebben alle stakeholders samen gewerkt aan een nieuwe verordening om de subsidieverlening aan vrijwilligersorganisaties ingaande 2017 vorm te geven. Daarbij was het doel te komen tot een verordening welke vorm geeft aan een vrijwilligersbeleid dat flexibel is en dat vrijwilligersorganisaties stimuleert om invulling te geven aan welzijn en zorg voor de toekomst.



## 2. Gewenste situatie.

Doel van het participatieproces is, conform de opdracht van de raad, dat er ingaande 2017 een subsidieverordening beschikbaar is die vorm geeft aan een vrijwilligersbeleid dat flexibel is en dat vrijwilligersorganisaties ondersteunt en stimuleert om invulling te geven aan welzijn en zorg in de toekomst.

Vrijwilligersorganisaties vervullen een belangrijke rol in de Maastrichtse samenleving. Zij geven vorm en inhoud aan activiteiten in de vrije tijd van mensen en vormen daarmee een bindende factor in de samenleving. Tegelijkertijd zijn vrijwilligersorganisaties ook vaak gericht op het oplossen of voorkomen van maatschappelijke problemen of datgene wat mensen zelf als maatschappelijk probleem ervaren. Daarmee hebben zij een belangrijke rol in het verbeteren van de leefbaarheid en in de preventie van zwaardere problematiek.

Met de nieuwe verordening wordt de huidige status quo bestendigd maar wordt tegelijkertijd extra ruimte voor vrijwilligersorganisaties geschapen. De dialoog welke nu gevoerd is met de vrijwilligersorganisaties en andere stakeholders zal ook in de toekomst worden voortgezet. Dat doen we door nieuwe beleids- en uitvoeringsregels steeds te ontwikkelen in co-creatie met de vrijwilligersorganisaties, door het organiseren van workshops voor kennis- en informatiedeling en door aan elke vrijwilligersorganisatie en initiatief een contactpersoon vanuit de beleidsafdeling te verbinden. Ook zal er samenhangend communicatietraject worden ontwikkeld voor het delen van informatie over flexibele subsidies tot en met het organiseren van de uitreiking van de vrijwilligersprijzen.

### De subsidiesystematiek in de nieuwe verordening

Ingaande 2015 is een nieuwe subsidie systematiek ingevoerd bestaande uit:

- een basissubsidie voor de organisatiekosten van vrijwilligersorganisaties en buurtplatforms, en de basisactiviteiten van vrijwilligersorganisaties ter hoogte van 80% van het subsidievolume van 2014. Doel van de basissubsidies is de sociale infrastructuur van vrijwilligersorganisaties in stand te houden.
- Een flexibele subsidie waarvoor gedurende het jaar meerdere aanvraagmomenten gelden en waar op specifieke thema's of onderwerpen, activiteitensubsidies kunnen worden aangevraagd. Het doel van deze subsidiestroom is vernieuwing te stimuleren, ruimte te scheppen voor nieuwe vrijwilligersorganisaties en te sturen op de beleidsdoelstellingen van de gemeente i.c.



vrijwilligersorganisaties te stimuleren een bijdrage te leveren aan de kanteling en de maatschappelijke opgave waar de gemeente voor staat.

In de nieuwe verordening is deze systematiek conform de opdracht van de raad, gehandhaafd. De ervaringen in 2015 en 2016, de discussies hierover in de dialoogbijeenkomsten en in individuele contacten met organisaties, hebben ook geen aanleiding gegeven om deze systematiek te herzien. Het voordeel van de flexibele subsidies dat daarmee verbindingen gelegd kunnen worden met de opgave vanuit de decentralisaties en de nieuwe rol voor de vrijwilligersorganisaties, en daar ook budget voor beschikbaar komt, weegt ook voor vrijwilligersorganisaties op tegen de extra administratieve last van tussentijdse aanvragen.

Met de buurtplatforms is een afzonderlijk proces doorlopen waarbij de buurtplatforms gezamenlijk een nieuwe visie op hun rol en functie hebben ontwikkeld en deze doorontwikkeling naar buurtnetwerken hebben beschreven. Deze visie is op 17-11-2015 aan het college aangeboden. Het buurtnetblad waarin deze visie is beschreven is als bijlage bijgevoegd.

De uitvoeringsregeling heeft betrekking op de transitie van de buurtplatforms naar buurtnetwerken en geeft hiervoor een tijdsplan en de benodigde randvoorwaarden waarover overeenstemming is bereikt.

#### Wijzigingen ten opzichte van de Regelingen Subsidies Vrijwilligerssubsidies 2015 en 2016:

In de verordening zijn in de subsidiesystematiek een aantal veranderingen ten opzichte van 2015 en 2016 doorgevoerd:

- De basissubsidies zijn gemaximeerd op het bedrag van het voorgaande jaar. Dit is per saldo geen wijziging, in de regelingen 2015 en 2016 waren de subsidies eveneens gemaximeerd op het niveau 2014.
- Er is vastgelegd dat indien een vrijwilligersorganisatie extra subsidie aanvraagt boven de gemaximeerde basissubsidie, burgemeester en wethouders daar een besluit op nemen. Bij een positief besluit betekent dit niet automatisch dat de subsidie bij anderen verlaagd wordt. Dit betekent per definitie dat indien burgemeester en wethouders basisactiviteiten van een organisatie uit willen breiden, er ook budget voor gevonden moet worden.
- Er wordt een mogelijkheid geschapen voor vrijwilligersorganisaties om voor meerdere jaren (maximaal 3 jaren) een basissubsidie aan te vragen. Het doel hiervan is de administratieve last voor organisaties te verminderen doordat ze niet elk jaar een volledige aanvraag hoeven in te vullen, maar kunnen volstaan met een tussentijdse evaluatie op basis waarvan de subsidie voor het volgende jaar wordt



vrijgegeven. Tevens wordt aan met name de grote vrijwilligersorganisaties met personeel in loondienst, een grotere financiële zekerheid geboden.

- Er wordt een onderscheid gemaakt binnen de basissubsidies tussen de organisatiekosten en de basisactiviteiten van vrijwilligersorganisaties. Daarmee wordt beoogd om een beter inzicht te krijgen in welke activiteiten een vrijwilligersorganisatie tot haar core-business rekent zodat ook vanuit de subsidieverstrekker beter beoordeeld kan worden in hoeverre deze activiteiten een bijdrage leveren aan de beleidsdoelstellingen.
- Nieuwe vrijwilligersorganisaties kunnen ook in aanmerking komen voor een basissubsidie indien zij aantonen minimaal 2 jaren activiteiten te hebben uitgevoerd welke bijdragen aan de beleidsdoelstellingen van het sociale domein.
- Bij de flexibele subsidies wordt ruimte geschapen voor meerdere vormen waarin deze subsidies kunnen worden uitgezet. Dat betekent dat flexibele subsidies niet alleen in de vorm van tenders hoeven te worden uitgeschreven.
- Bewonersinitiatieven kunnen op grond van de verordening eveneens gesubsidieerd worden. Tot en met 2016 bestaat daarvoor een afzonderlijke subsidieregeling. Deze wordt ingaande 2017 in de verordening geïntegreerd.

Meer specifiek: Buurtplatforms en Buurtnetwerken:

- Buurtplatforms kunnen alleen nog in aanmerking komen voor een basissubsidie voor organisatiekosten op grond van de uitvoeringsregeling indien zij bereid zijn, en daar ook daadwerkelijk inzet op plegen, zich door te ontwikkelen naar buurtnetwerken. Binnen de uitvoeringsregeling is een duidelijk tijdspad opgesteld waarbinnen de buurtplatforms de transitie naar buurtnetwerk moeten maken. Buurtplatforms die hier niet aan willen of kunnen voldoen, kunnen alleen nog een subsidieaanvraag indienen als vrijwilligersorganisatie.

### **3. Financiën.**

De verordening leidt op zichzelf slechts op een aantal onderdelen tot een wijziging in de besteding van het beschikbare budget. De wijzigingen worden voornamelijk veroorzaakt doordat alternatieve subsidiestromen welke tijdens de overgangsjaren 2015 en 2016 ingezet zijn, ingaande 2017 niet langer beschikbaar zijn.

Financiële consequenties doen zich voor op de volgende onderdelen:



- Instroom nieuwe organisaties. De verordening biedt de ruimte aan nieuwe organisaties om in aanmerking te kunnen komen voor een basissubsidie. Dat was uiteraard ook al mogelijk op grond van de oude verordening tot 2015. In 2015 en 2016 was het op grond van de regeling niet mogelijk voor nieuwe organisaties om aan te vragen omdat er sprake was van een overgangssituatie en de invoering van een nieuwe subsidiesystematiek. In de verordening is opgenomen dat toekenning van subsidie aan nieuwe organisaties, niet mag leiden tot verlaging van de subsidie bij de andere organisaties. Dat betekent dat bij toekenning van subsidie aan nieuwe organisaties, hiervoor middelen moeten worden gevonden binnen de huidige financiële kaders. Uiteraard zullen aanvragen om subsidie van nieuwe vrijwilligersorganisaties zorgvuldig worden beoordeeld op noodzaak, benodigde middelen en de bijdrage aan de maatschappelijke en gemeentelijke doelstellingen van de aanvrager. Het is niet op voorhand aan te geven welk bedrag hiervoor nodig is.
- Bij de reeds gesubsidieerde vrijwilligersorganisaties is veelal sprake van een historisch gegroeid subsidievolume. Ook dat zal in de komende jaren zorgvuldig bekeken worden en worden getoetst op noodzaak van de gemaakte kosten, benodigde middelen en de geleverde bijdrage aan de maatschappelijke en gemeentelijke doelstellingen.
- Bewonersinitiatieven. Tot en met 2016 worden de kosten van de subsidiering van bewonersinitiatieven gedekt uit een restbudget van de wijkaanpak. Dit budget is per 2017 niet meer beschikbaar. Hiervoor dient een bedrag van € 50.000,- per jaar begroot te worden.
- Buurtnetwerken. De buurtplatforms hebben in hun visie voor de doorontwikkeling naar buurtnetwerken een aantal randvoorwaarden geformuleerd. De financiële consequenties daarvan drukken op het totale budget. Hiervoor dient een budget van € 90.000,- per jaar begroot te worden.

Begroot budget subsidies vrijwilligersactiviteiten 2017 (cijfers 2016):

Basissubsidies (niveau 2016)	€	930.000,-
Flexibele subsidies (niveau 2016)	€	<u>615.000,-</u>
Totaal:	€	1.545.000,-

Benodigd budget 2017 nieuwe verordening + uitvoeringsregeling

Benodigd basissubsidies	€	916.000,-
Extra budget transitie buurtnetwerken	€	90.000,-
Bewonersinitiatieven	€	50.000,-
Basissubsidies nieuwe vrijwilligersorganisaties	€	<u>          p.m</u>



Totaal	€ 1.056.000,-
Beschikbaar voor flexibele subsidies	€ 489.000,-
Te verminderen met de benodigde basissubsidie nieuwe vrijwilligersorganisaties.	

#### 4. Vervolg.

De nieuwe verordening subsidies vrijwilligersactiviteiten welzijn en zorg 2017 wordt na vaststelling van de raad ingaande 01-01-2017 van kracht.

Evaluatie vindt plaats via de normale P&C cyclus.

#### 5. Participatie

Aan het tot stand komen van deze verordening ligt een uitgebreid participatieproces ten grondslag van 2013 tot heden. Bij dit proces zijn alle (via welzijn en zorg gesubsidieerde) vrijwilligersorganisaties, met en zonder gemeentelijke opdracht, niet gesubsidieerde vrijwilligersorganisaties, buurtplatforms en buurtnetwerken, professionele organisaties op het gebied van welzijn en zorg, bewoners, raadsleden en ambtenaren actief betrokken geweest.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,  
P.J. Buijtels.

De Burgemeester,  
J.M. Penn-te Strake.

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

**DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,**

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 26 april 2016., organisatieonderdeel BO Sociaal, no. 2016-14765;

gelet op n.v.t.

**BESLUIT:**

1. de Verordening Subsidies Vrijwilligersactiviteiten Welzijn en Zorg 2017 vast te stellen met als ingangdatum 01-01-2017.
2. kennis te nemen van de uitvoeringsregeling subsidies vrijwilligersactiviteiten 2017-2018

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 14 juni 2016.  
de griffier, de voorzitter,

Raadsbesluit